

*Scuola, obbligo di vigilanza,  
responsabilità*

**avv. Laura Paolucci**

# *Premessa*

- \* **Responsabilità personale**  
del dipendente pubblico
- \* **Responsabilità dell'amministrazione**  
per fatto (commissivo o omissivo) del  
dipendente pubblico (art. 28 Cost.)

**...segue..**

- \* **L'azione o l'omissione** (salvo che non sia dolosa) **del dipendente è azione imputabile all'amm.ne**
- \* **La responsabilità verso i terzi eventualmente connessa a tale azione è responsabilità tanto dell'amm.ne quanto del dipendente**

**...segue..**

- \* Responsabilità diretta del pubblico dipendente**
- \* Estensione della responsabilità all'ente di appartenenza**
- \* Presupposti (rapporto organico, fatto illecito del dipendente, inerenza dell'azione alle mansioni esercitate)**
- \* Responsabilità solidale tra dipendente ed ente (le eccezioni)**

## ...eccezione..

Art. 61 L. 312 del 1980

La responsabilità patrimoniale del personale direttivo, **docente**, educativo e non docente della scuola materna, elementare, secondaria ed artistica dello Stato e delle istituzioni educative statali per danni arrecati direttamente all'Amministrazione in connessione a **comportamenti degli alunni** è limitata ai soli casi di **dolo o colpa grave nell'esercizio della vigilanza** sugli alunni stessi.

## **...eccezione..**

**La limitazione di cui al comma precedente si applica anche alla responsabilità del predetto personale verso l'Amministrazione che risarcisca il terzo dei danni subiti per comportamenti degli alunni sottoposti alla vigilanza. Salvo rivalsa nei casi di dolo o colpa grave, l'Amministrazione si surroga al personale medesimo nelle responsabilità civili derivanti da azioni giudiziarie promosse da terzi.**

# **Cos'è la responsabilità?**

**E' la soggezione alle conseguenze sfavorevoli della propria condotta**

**Responsabile è colui che è tenuto a rispondere e a subire le conseguenze della propria condotta**

## *Quali sono le fonti giuridiche?*

**Solo la legge può disciplinare le responsabilità: la materia è riservata alla legge, con l'eccezione della responsabilità disciplinare**

# Tipi di responsabilità

- \* **Civile**
- \* **Penale**
- \* **Da illecito amministrativo**
- \* **Amministrativa e contabile**
- \* **Disciplinare**
- \* **Di risultati** (solo per i dirigenti *in senso proprio*)

# Tipi di responsabilità

**Il medesimo fatto può dare origine a più forme di responsabilità che si sovrappongono**

# ***La responsabilità penale***

- \* **Principio di personalità (responsabilità per fatto proprio colpevole)**
- \* **Principio di legalità (riserva di legge, tassatività, divieto di analogia, irretroattività)**

# ***La responsabilità penale***

**L'importanza nella PA dei reati propri (pubblico ufficiale e incaricato di pubblico servizio)**

# *La responsabilità civile*

- \* **Contrattuale**
- \* **Extracontrattuale**
- \* **Precontrattuale**

# *La responsabilità civile*

- \* **Fatto**
- \* **Danno ingiusto**
- \* **Nesso causale**
- \* **Elemento soggettivo**

## ***La responsabilità amministrativa***

- \* Tutela l'integrità del patrimonio dello Stato (è una forma di r.contrattuale)**
- \* Presupposti (rapporto di servizio, danno patrimoniale diretto o indiretto, comportamento, nesso causale, elemento soggettivo)**

## ***Scuola e responsabilità civile***

### **La questione della *vigilanza sugli alunni***

- \* R. contrattuale da “contatto sociale”  
(art. 1218 cc)**
- \* R. extracontrattuale per omessa  
vigilanza del “maestro e precettore”  
(artt. 2047-8 cc)**
- \* R. per attività pericolosa (art. 2050 cc) ?**

## ***Obbligo di vigilanza: a chi spetta?***

**L'obbligo di vigilanza spetta ai genitori ed a coloro cui questi affidano il figlio minore (baby sitter, amici di famiglia, scuola, ecc.)**

## ***Obbligo di vigilanza: a chi spetta?***

**I problemi giuridici sorgono quando il minore è affidato ad altri (diversi dai genitori) con ciò essendosi trasferito l'obbligo di vigilanza dai genitori (soggetti che per legge agiscono per il minore e che ne rappresentano i diritti) ad altri soggetti, che pertanto ai primi devono rispondere**

***Obbligo di vigilanza: da quali rischi?***

**Oggetto giuridico della tutela (il  
“bene” da proteggere) è l’  
integrità psico-fisica del minore**

## ***Obbligo di vigilanza: da quali rischi?***

Da **tutti** i rischi che possono  
attentare all'integrità psicofisica



si tratta di un'**obbligazione di mezzi**  
(e non di risultato)



**Valutazione ex ante**  
***(prevedibilità + prevenibilità)***

***Obbligo di vigilanza: la prova  
liberatoria?***

**Essenzialità delle “cautele”  
poste in essere per prevenire i  
rischi prevedibili**

**Si tratta generalmente di cautele  
di tipo “organizzativo”**

## ***Obbligo di vigilanza: la prova liberatoria?***

**Del singolo (es. docente in aula o in palestra)**

**Di più soggetti (es. ricreazione, uscita da scuola, gita scolastica, ecc.) ⇒ “orchestrati” dal DS**

## ***Obbligo di vigilanza: i limiti***

**Topografici** (nei luoghi su cui si esercita il controllo della scuola, se al minore viene comunque consentito l'accesso)

**Cronologici** (fino a che non si sostituisce la vigilanza effettiva o potenziale dei genitori)

**Anagrafici** (alunni minorenni)

## **In palestra: i rischi connessi all'educazione fisica/attività motoria**

- \* Vanno evitate le condotte dannose prevedibili (“cautele”)**
- \* programmazione**
- \* rispetto delle “regole”**
- \* spiegazione teorica**
- \* esemplificazione pratica**
- \* utilizzazione e controllo degli strumenti necessari**
- \* presenza durante l'attività**
- \* soccorso *ex post***

## **L'uscita da scuola i rischi connessi al rientro a casa degli alunni non accompagnati**

- \* Vanno evitate le condotte dannose prevedibili (“cautele”)**
  - \* Rilevanza dell'età**
  - \* Rilevanza del contesto territoriale**
  - \* Rilevanza del contesto ambientale**
  - \* Rilevanza delle specifiche e mirate azioni educative**
- (valutazione condivisa scuola-genitori:  
ruolo giuridico?)***

# ***L'assicurazione***

- \* **Sposta l'onere economico dall'assicurato all'assicuratore**
- \* **Chi conviene che sia assicurato?**
- \* **Qual è il rischio assicurato?**
- \* **Quando opera l'assicurazione?**

## ***In concreto:***

- \* **Citazione in giudizio (amm.ne/dipendente)**
- \* **La causa: a) chiamata in garanzia dell'ass.ne b) prova liberatoria**
- \* **Sentenza di **rigetto** (“assolutoria”)**

## ***In concreto:***

- \* **Citazione in giudizio (amm.ne/dipendente)**
- \* **La causa: a) chiamata in garanzia dell'ass.ne b) prova liberatoria**
- \* **Sentenza di **condanna** a) con condanna dell' assicurazione**

## ***In concreto:***

- \* **Citazione in giudizio (amm.ne/dipendente)**
- \* **La causa: a) chiamata in garanzia dell'ass.ne b) prova liberatoria**
- \* **Sentenza di **condanna** b) senza condanna dell' assicurazione**

## ***In concreto:***

- \* **Citazione in giudizio (amm.ne/dipendente)**
- \* **La causa: a) chiamata in garanzia dell'ass.ne b) prova liberatoria**
- \* **Sentenza di condanna b) senza condanna dell'assicurazione**
  
- \* **Esecuzione della sentenza (pagamento da parte dell'amm.ne)**
- \* **Denuncia alla Corte dei conti per danno erariale**
- \* **Sentenza della Corte dei conti (assolutoria/di condanna/di condanna con riduzione)**

## ***In concreto:***

- \* Sentenza della Corte dei conti  
(assolutoria/di condanna/di condanna con riduzione)**
- \* Il processo davanti alla Corte dei Conti non consente di chiamare in causa altri (quindi nemmeno l'assicurazione del dipendente incolpato)**

*In bocca al lupo....*

